

黄岩区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

黄岩区人民政府

2021年2月

目 录

一、高水平全面建成小康社会，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程	1
（一）“十三五”发展成就	1
（二）应对百年未有之大变局	6
（三）把握发展新阶段特征	8
（四）二〇三五年远景目标	9
（五）谱写“永宁江时代”新篇章	11
（六）“十四五”时期经济社会发展主要目标	12
二、推动创新资源链接，打造永宁江科创带	17
（一）打造优秀人才向往之地	17
（二）打造高能级平台集聚地	19
（三）打造“热带雨林式”生态	21
三、开启“模具之都”新征程，打造智能制造新高地 ...	24
（一）大力发展数字经济	24
（二）构筑先进制造业高地	25
（三）提升发展现代服务业	27
四、开启“千年永宁”新征程，打造大美宜居新城区 ...	31
（一）塑造空间发展格局	31

(二) 打造拥江发展区块	32
(三) 提升城市发展品质	34
(四) 完善城市服务功能	35
五、开启“中华橘源”新征程，打造城乡融合新标杆 ...	38
(一) 大力发展现代农业	38
(二) 推动乡镇功能提升	41
(三) 构筑未来乡村典范	43
六、再创民营经济辉煌，打造营商环境新样板	45
(一) 充分激发市场主体活力	45
(二) 强化民营经济要素保障	47
(三) 加强国际营商环境建设	48
七、融入国内国际循环，打造开放发展新格局	50
(一) 构建“双循环”发展格局	50
(二) 全面深化区域合作	51
(三) 提升开放发展水平	53
八、焕发永宁文化活力，打造文化承创新模式	55
(一) 推动文旅融合高质量发展	55
(二) 争当新时代精神文明先锋	57
(三) 构建优质公共文化服务网	59
九、坚持以人民为中心，打造幸福生活新家园	61

(一) 实现教育供给更优质	61
(二) 实现健康服务更高效	62
(三) 实现养老体系更健全	65
(四) 实现就业创业更充分	66
(五) 实现增收分配更持续	67
(六) 实现保障机制更完善	68
十、彰显生态本底特色，打造城市最美新颜值	71
(一) 保护山水林田湖草生命共同体	71
(二) 让天更蓝、地更净、水更清	73
(三) 加快构建绿色生产生活方式	75
(四) 创新绿色发展实现机制	77
十一、提升整体智治水平，打造基层治理新体系	78
(一) 建设数字政府	78
(二) 建设法治黄岩	79
(三) 建设平安黄岩	80
(四) 完善应急机制	82
十二、强化设施要素保障，打造发展基础新支撑	84
(一) 完善综合交通体系	84
(二) 建设水利设施体系	85
(三) 优化绿色能源体系	86

(四) 布局新型基建体系	86
(五) 构建项目支撑体系	87
(六) 健全要素保障体系	89
十三、加强规划聚智聚力，打造规划实施新机制	90
(一) 强化党的领导核心作用	90
(二) 强化发展规划统领作用	91
(三) 强化规划实施保障机制	91
(四) 强化规划多元主体参与	91
附件 1：《纲要》主要名词解释	93
附图 1：黄岩区空间发展格局	100
附图 2：黄岩区空间建设重点图	101
附图 3：黄岩区“十四五”交通重大建设项目规划	102

专栏目录

专栏 1: “十三五”规划主要发展指标完成情况	5
专栏 2: “百千万”人才强区行动	18
专栏 3: 现代商贸业重点区块	29
专栏 4: 城市空间拓展导向	31
专栏 5: “一心两轴三片区”建设重点	34
专栏 6: 重点区块分类建设导向	37
专栏 7: 特色农产品发展导向	39
专栏 8: 现代农业平台发展导向	41

根据《中共黄岩区委关于制定黄岩区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是指导我区高水平开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

一、高水平全面建成小康社会，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

（一）“十三五”发展成就

“十三五”时期，面对复杂严峻的外部环境和变化交织的风险挑战，全区人民在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕“加快建设最佳宜居城区”的总体目标，勇担“重要窗口”建设新使命，开启“千年永宁、中华橘源、模具之都”新征程，以奔跑者姿态奋进“永宁江时代”，顺利完成“十三五”规划目标任务，经济社会发展取得突破性成果。

综合实力更加提升。2020年，全区实现生产总值557.4亿元，年均增长7.2%；人均生产总值达到90491元，突破1万美元大关，年均增长6.9%；财政总收入67.4亿元，年均增长3%；社会消费品零售总额247.8亿元，年均增长4.8%；自营出口总额191.9亿元，年均增长9.2%。

产业转型更加有力。积极构筑台州先进制造业高地，全力

培育模塑千亿产业集群，建强模塑产业创新服务综合体，塑料制品制造业成为第三批传统制造业改造提升分行业省级试点。智能模具小镇被命名为省级特色小镇，入选省数字化试点园区。引进海康威视数字化平台，累计上云企业 550 家，成功举办全省塑料制品行业“机器换人”和全省推进工业设计发展工作现场会。高新技术产业增加值由 2015 年的 41.3 亿元提升至 2020 年的 75.7 亿元。专利授权量累计达 26317 件，总量居全市第一。浙江黄岩人才创业园创成省级园区。服务业更趋活跃，区级农村电商服务运营中心建成投运，外贸综合服务平台晋升省级平台。旅游经济蓬勃发展，2020 年旅游总收入达到 59.2 亿元，年均增长 11.7%，被评为省旅游发展十佳区。生态农业稳步提升，获评国家农产品质量安全县、省农业绿色发展先行县。

城乡统筹更加显著。城市向“二次城市化”加快迈进，同步推进城村双改和城市文脉保护，全力实施“美丽街巷”提升改造工程，启动官河古道工程建设。建成台金高速东延市区连接线、内环线城市快速路、104国道头陀至院桥公路、82省道北洋至宁溪段、长塘交叉口整治、院路路改建、82省道复线马鞍山至后洋段。打通嘉木路、金带路等一批城市“断头路”，建成一批人行过街设施，主城区公共自行车站点网络实现全覆盖。美丽乡村建设成效显著，成功创建省级美丽乡村建设先进区，头陀白湖塘入选省首批“最美村庄”，宁溪乌岩头村、北洋潮

济村、茅畚下街村入选第五批中国传统村落名录。屿头布袋坑、富山半山列入中国传统村落保护名录。建成全国首家乡村振兴学院，乡村振兴工作法得到央视专题报道，并登上《财经国家周刊》。成功列入首批部省共建乡村振兴示范省先行创建县名单。我区获评省首批万里美丽经济走廊达标区，宁溪、屿头、沙埠、上垟、平田被评为市级“四好农村路”示范乡镇。

改革开放更加深入。全面深化“最多跑一次”改革，“办事无休日”、军人退役“一件事”、全员六跑机制、“测验合一”等多项改革举措深入人心、赢得民心，改革成绩单在全省、全市名列前茅。全区政务办事事项“最多跑一次”实现率达100%，创成“无证明城市”。创新矛盾纠纷综合化解模式得到省市领导批示肯定。大力深化国资国企改革，成功整合成立四大国有集团并初步实现市场化转型。深化开放领域改革创新，主动融入“一带一路”建设，建立境外投资项目库，鼓励企业赴境外建立营销网络。

生态环境更加改善。我区入选省级山水林田湖草生态保护修复试点，列为全国土壤污染防治经验交流及现场推进会参观点。建成院桥、宁溪污水处理厂，被评为全国农村生活污水治理示范区、全省农村生活污水治理工作优胜区。成功创建省级生态文明建设示范区，发出全市首张统一编码排污许可证，江口食品园区“雨污分流”整治工作成为台州样本。建成瑞岩溪、

桐外岙溪、上垟溪、日溪等长潭水库入库溪流生态湿地，长潭水库水质连续达到水环境功能区要求，列入全国湖泊生态环境保护试点。顺利通过国家饮用水水源地生态环境保护和城市黑臭水体整治专项督查。我区获评首个中国气候生态区。多城同创成效显著，通过国家环保模范城市验收，荣获省级森林城市、国家卫生城市、全国文明城市等城市称号。实施小城镇环境综合整治，屿头乡、上垟乡、沙埠镇被评为省级样板乡镇。屿头乡沙滩村荣登首届联合国人居大会发布案例。

民生福祉更加优渥。城乡居民收入稳步提高，2020年全体居民人均可支配收入达51224元，年均增长8.7%。实现“两不愁三保障”突出问题清零、年家庭人均收入8000元以下情况清零、集体经济薄弱村清零。就业继续保持稳定态势，新增城镇就业人数达12.45万人。教育质量逐渐提升，完成省基础教育重点区“摘帽”，引进北师大台州实验学校，黄岩初级中学教育集团成之校区、西江小学教育集团耘轩校区、樊川书院教育集团委羽山校区等建成开学，成功创建国家级义务教育发展基本均衡区。“健康黄岩”建设符合率居全省首位，实现基层医疗机构联合门诊全覆盖，引进新安康复医院，获全国基本公共卫生服务项目考核第一名，被评为省级慢病防控示范区。区福利中心暨长友养老院、区残疾人康复和托养中心正式运营。公共文化服务体系不断健全，创建农村文化礼堂315家、省级老年